Проблемы управления: теория и практика
Administrative issues: theory and practice

УДК 351

DOI: 10.55959/MSU2070-1381-110-2025-7-20

Государственная поддержка социально ориентированных НКО в России в условиях глобальных вызовов: виды, эффективность, направления совершенствования

Байнова Мария Сергеевна
Кандидат социологических наук, SPIN-код РИНЦ: 3018-6468, ORCID: 0000-0003-2789-4596, mbainova@gmail.com

Университет «Синергия», Москва, РФ.

Зворыгин Роман Викторович[1]
Старший преподаватель, ученый секретарь Института, SPIN-код РИНЦ: 5563-9221, ORCID: 0009-0002-1833-6963, vatmana3@inbox.ru

Университет «Синергия», Москва; Институт этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН, Москва, РФ.

Аннотация
Актуальность исследования определяется динамичностью подходов государства к предоставлению мер поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО), которые в том числе находятся в зависимости от внутри- и внешнеполитических процессов. Развитие общества обуславливает новые потребности и ставит новые задачи в социальной сфере. В условиях серьезного санкционного давления со стороны иностранных государств и международных организаций возникла объективная потребность в разработке дополнительных видов помощи некоммерческому сектору, с одной стороны находящемуся в зависимости от государственного содействия, в том числе финансового, с другой стороны являющемуся одним из ключевых институтов гражданского общества и выполняющему множество социальных функций, которые реализуются в сотрудничестве с государственными органами. Целью исследования является рассмотрение направлений и особенностей поддержки деятельности СОНКО в России, оценка размеров бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на поддержку СОНКО и других видов поддержки некоммерческого сектора во внутриполитических условиях, изменившихся под влиянием глобальных процессов и сформировавших дополнительную потребность органов публичной власти в привлечении институтов гражданского общества к предоставлению населению социальных услуг. Исследование поведено на основании докладов Министерства экономического развития Российской Федерации за 2018–2023 гг., а также информации Министерства финансов Российской Федерации. В результате в работе выявлены основные аспекты реализации мер поддержки, в том числе связанные с увеличением количества СОНКО и добровольцев, участвующих в их деятельности; положительно оценивается реализация политики государства по развитию некоммерческого сектора; предлагаются направления ее дальнейшего совершенствования.

Ключевые слова
Социально ориентированные НКО, гражданское общество, некоммерческий сектор, государственные меры поддержки, некоммерческие организации, инновационное развитие.

Для цитирования
Байнова М.С., Зворыгин Р.В. Государственная поддержка социально ориентированных НКО в России в условиях глобальных вызовов: виды, эффективность, направления совершенствования // Государственное управление. Электронный вестник. 2025. № 110. С. 7–20. DOI: 10.55959/MSU2070-1381-110-2025-7-20

State Support for Socially Oriented NPOs in Russia in the Context of Global Challenges: Types, Effectiveness, Areas of Improvement

Maria S. Baynova
PhD, ORCID: 0000-0003-2789-4596, mbainova@gmail.com

University “Synergy”, Moscow, Russian Federation.

Roman V. Zvorygin[2]
Senior lecturer, academic secretary of the Institute, ORCID: 0009-0002-1833-6963, vatmana3@inbox.ru

University “Synergy”, Moscow; Institute of Ethnology and Anthropology named after N.N. Miklouho-Maclay, the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation.

Abstract
The relevance of the study is determined by the dynamism of the state approaches to providing support measures to socially oriented nonprofit organizations (SONPO), which among other things are dependent on domestic and foreign policy processes. The development of society determines new needs and sets new tasks in the social sphere. In the context of serious sanctions pressure from foreign states and international organizations, an objective need has arisen to develop additional types of assistance to the nonprofit sector, on the one hand, dependent on state assistance, including financial, on the other hand, being one of the key institutions of civil society and performing many social functions that are implemented in cooperation with government agencies.

[1] Корреспондирующий автор.
[2] Corresponding author.

School of Public Administration, Lomonosov Moscow State University 2025
© Baynova M.S., Zvorygin R.V., 2025

The aim of the study is to consider the areas and features of support for the activities of NPOs in Russia, to estimate the size of budgetary allocations from the federal budget and budgets of the constituent entities of the Russian Federation to support NPOs and other types of support for the nonprofit sector in the changed domestic political conditions influenced by global processes, which have formed an additional need for public authorities to involve civil society institutions in the provision of social services to the population. The study is based on the reports of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation for 2018–2023, as well as information from the Ministry of Finance of the Russian Federation. As a result, the paper notes the main results of the implementation of support measures, including those related to the increase in the number of NPOs and volunteers participating in their activities; the implementation of state policy on the development of the nonprofit sector is positively assessed, and directions for its further improvement are proposed.

Keywords
Socially oriented NPO, public society, nonprofit sphere, government support measures, nonprofit organizations, innovative development.

For citation
Baynova M.S., Zvorygin R.V. (2025) State Support for Socially Oriented NPOs in Russia in the Context of Global Challenges: Types, Effectiveness, Areas of Improvement. *Gosudarstvennoye upravleniye. Elektronnyy vestnik*. No. 110. P. 7–20. DOI: 10.55959/MSU2070-1381-110-2025-7-20

Дата поступления/Received: 11.04.2025

Введение

Направлением современного взаимодействия государства и общества является содействие развитию гражданского общества со стороны государства, что позволяет решать ряд социальных проблем в обществе без непосредственного участия государства.

Одним из ключевых институтов гражданского общества в России являются некоммерческие организации (НКО), созданные для решения социальных задач. Выполняя ряд важных функций, НКО представляют интерес для государства. Во-первых, они заполняют пробелы в социальном обслуживании путем предоставления услуг и поддержки уязвимым слоям населения, которые нуждаются в помощи, но не получают ее в должной мере от государственных структур. Во-вторых, НКО часто являются инициаторами инноваций и новых подходов к решению социальных проблем. Они экспериментируют с современными методами работы, которые могут быть более эффективными. Такие нововведения ценятся государством и используются при выработке политики и программ социальной защиты. В-третьих, НКО способствуют повышению гражданского участия, формируют активное гражданское общество через вовлечение граждан в решение социальных проблем, таким образом содействуя развитию демократии и гражданского сознания. В-четвертых, некоммерческие организации создают новые рабочие места, что способствует увеличению занятости, экономическому росту, стимулированию инноваций, привлечению большего количества инвестиций.

Эффективность работы НКО напрямую зависит от имеющихся ресурсов, в том числе финансовых. Финансирование может поступать от государства, частных лиц, международных организаций или других источников. Именно финансовая поддержка позволяет организациям реализовывать свои программы и проекты, обеспечивает их устойчивое и долгосрочное функционирование.

В настоящей статье анализируются направления государственной поддержки социально ориентированных НКО в современных условиях, определяются ее нормативные основы, динамика и эффективность, а также предлагаются меры по повышению ее эффективности.

Социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО) являются особой формой НКО. Появление СОНКО в российском законодательстве в 2010 году стало нормативным закреплением процесса постепенного включения некоммерческого сектора в реализацию отдельных функций государства. Статья 31.1, добавленная в 2010 году в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»[3] (далее — Закон), предоставила органам

[3] Федеральный закон от 05.04.2010 № 40-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99113/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100023 (дата обращения: 20.03.2025).

Факультет государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова, 2025
© Байнова М.С., Зворыгин Р.В., 2025

государственной власти и местного самоуправления легальную возможность поддерживать социально ориентированные некоммерческие организации, которые осуществляют перечисленные в Законе виды деятельности. Список видов деятельности включал разнообразные сферы: от решения социальных проблем и развития гражданского общества до аварийно-спасательных работ и благоустройства.

В 2016 году в Закон была добавлена статья 31.4 о социально ориентированных НКО — поставщиках социальных услуг[4]. Тем самым было обеспечено развитие статуса СОНКО, при котором организация оказывает социальные услуги населению и может получить от государства компенсацию расходов. Данная модель является также формой прямого финансирования СОНКО, но предполагает не только фиксацию необходимых видов деятельности в уставе, но и работы в соответствии со стандартами оказания социальных услуг населению. Данное финансирование распределяется без конкурса на основании включения в реестр поставщиков социальных услуг. Актуальные приоритетные направления социальных услуг и конкретный перечень определяются Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации соответственно[5]. Таким образом, нормативные документы позволяют предоставлять некоммерческим организациям прямую поддержку от государственных органов, финансирование за счет средств бюджетов разных уровней. Бюджетное финансирование некоммерческих организаций в России осуществляется также через государственные фонды. На федеральном уровне это Фонд президентских грантов и Фонд культурных инициатив[6].

Нормативное регулирование отражает этапы развития финансовой поддержки НКО в России и вовлечение некоммерческих организаций в социальную сферу.

Л. Саломон, ведущий американский специалист по некоммерческому сектору, указывал на необходимость и возможность партнерских отношений между государством и некоммерческим сектором в сфере социального развития [Salamon 1987; Саломон 2016]. В настоящее время А. Басси рассматривает кризис неолиберализма, связанный с сокращением государственного вмешательства в социальную сферу, и вклад Саломона в обоснование государственной поддержки НКО. Басси указывает на новую парадигму управления, переход от нового государственного менеджмента (new public management) к новому государственному управлению (new public governance), широкому взаимодействию государства и общества [Bassi 2022]. Государственное финансирование НКО является частью социальной работы в США [Lee, Kim 2020].

Зарубежный опыт поддержки третьего сектора основан на нескольких направлениях: прямом финансировании, налоговых льготах, взаимодействии в социальных программах. Особенности форм поддержки связаны с ресурсами государства, заинтересованностью государства в деятельности НКО, наличием других условий, например общественного кризиса.

Получить государственное финансирование для НКО может быть непросто. Отмечается, что на получение самой поддержки требуются затраты, которые не всегда окупаются, в частности на составление заявок [Thornton, Lecy 2023]. Анализируя китайский опыт, авторы рассматривают

[4] Федеральный закон от 03.07.2016 № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации — исполнителя общественно полезных услуг» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200638/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/#dst100014 (дата обращения: 20.03.2025).

[5] Указ Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» (ред. от 01.07.2017) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=1&nd=102405371 (дата обращения: 20.03.2025).

[6] Указ Президента Российской Федерации от 30.01.2019 № 30 «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества» (ред. от 20.05.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=2&nd=102513116 (дата обращения: 20.03.2025); Указ Президента Российской Федерации от 17.05.2021 № 287 «О создании Президентского фонда культурных инициатив» (ред. от 27.02.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=0&nd=602188190 (дата обращения: 20.03.2025).

School of Public Administration, Lomonosov Moscow State University 2025
© Baynova M.S., Zvorygin R.V., 2025 CC BY-NC

использование финансовых инструментов для регулирования деятельности НКО, которые стимулируют желаемую для китайского руководства деятельность НКО [Liu, Van de Walle 2020].

В кризисных условиях государственная поддержка необходима, особенно это показала эпидемия COVID-19 [Johnson et al. 2020]. Анализ финансового состояния НКО в штате Висконсин в 2020 году показал значимость федеральной государственной поддержки НКО в период кризиса, когда другие источники финансирования не могут покрыть имеющиеся обязательства, в частности выплату заработной платы [Ceka, Warner 2024]. В кризисный период у потребителей социальных услуг не хватает также многих ресурсов, что повышает востребованность государственной поддержки [Piatak, Pettijohn 2021].

Испанское исследование подтверждает точку зрения, что государственное финансирование позволяет формировать предпочтительную для государства деятельность НКО. В то же время правительственные органы могут ориентироваться на экономию бюджетных средств и вместо прямого финансирования переходить на другие формы поддержки, например льготы для НКО и благотворителей. Косвенная финансовая поддержка через налоговые льготы позволяет диверсифицировать финансовое положение организаций [Abínzano et al. 2023].

Анализ государственной поддержки СОНКО в России ориентирован на объемы и отраслевые направления поддержки. Изучение становления и развития государственных механизмов поддержки социально ориентированных НКО проведено О.И. Плотниковой, С.А. Тарасовой [Плотникова, Тарасова 2014]. Реализация целевых инструментов государственной поддержки развития инфраструктуры СОНКО в условиях экономической нестабильности и пандемии проанализирована В.Ю. Кульковой [Кулькова 2020]. Анализ государственной поддержки в отдельных сферах деятельности, в том числе в условиях пандемии COVID-19, рассмотрен Э.А. Грибенниковой [Грибенникова 2021]. Г.В. Заседателева также рассматривает взаимодействия государства и некоммерческих организаций в период пандемии [Заседателева 2021]. Д.Т. Дзгоева анализирует поддержку НКО с точки зрения социального капитала и использует структурно-факторный анализ взаимодействия с НКО на городском уровне в Санкт-Петербурге [Дзгоева 2020]. Интерес представляет работа социально ориентированных НКО в сельской местности [Шибаева и др. 2016]. Возможности взаимодействия органов власти и НКО в социальной сфере рассмотрены в работе А.А. Чащиной и Р.С. Дериды [Чащина, Дерид 2021]. Направления межсекторного взаимодействия и институционализации НКО проанализированы В.В. Шильковой, Т.А. Световцевой [Шилькова, Световцева 2019]. Вклад СОНКО в инновационные практики представлен в исследованиях по разным регионам [Григорьев и др. 2018; Ионина 2019]; интересен опыт инновационного социального предпринимательства [Захарова 2023]. На примере изучения волонтеров в экологическом сообществе автор делает вывод о заметной роли государственной поддержки экологических организаций для обеспечения целей устойчивого развития [Байнова 2023].

Основные результаты исследования

Основной источник данных о государственной поддержке СОНКО — доклады о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в России, подготовленные Министерством экономического развития Российской Федерации. Рассмотрим основные виды финансовой и имущественной поддержки, оказываемые СОНКО в 2018–2023 гг. Данные использованы за шесть лет с учетом развития поддержки СОНКО как поставщиков социальных услуг и периода кризисных явлений, когда поддержка НКО особенно востребована.

Из федерального бюджета на содействие СОНКО в 2018–2023 гг. средства выделялись в форме субсидий на конкурсной основе федеральными органами исполнительной власти по различным отраслям. Отдельные грантовые конкурсы проводились специальными фондами президентских грантов и культурных инициатив и Росмолодежью (Таблица 1).

Факультет государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова, 2025
© Байнова М.С., Зворыгин Р.В., 2025 CC BY-NC

Таблица 1. Объем государственной финансовой поддержки, оказанной СОНКО на федеральном уровне в 2018–2023 гг.[7]

	Годы финансирования					
	2018 г.	**2019 г.**	**2020 г.**	**2021 г.**	**2022 г.**	**2023 г.**
Объем государственной финансовой поддержки, млрд руб.	21,79	34,72	53,35	162,31	344,22	308,26
Количество СОНКО, получивших поддержку на федеральном уровне, ед.	3826	4248	6025	4844	6672	5261

За 2018–2023 гг. объем поддержки СОНКО на федеральном уровне возрос более чем в 15 раз в номинальном выражении. Количество получателей грантов увеличилось почти в два раза. Увеличилось число субъектов финансирования.

Распределение финансовой поддержки по федеральным ведомствам представлено в Таблице 2.

Таблица 2. Поддержка СОНКО на федеральном уровне по органам власти и организациям[8]

Органы власти и организации	**Объем финансирования, млрд рублей**	**Период финансирования**
Минкультуры России	62,19	2018–2023 гг.
Минобрнауки России	186,43	2018–2023 гг.
Минздрав России	231,54	2021–2023 гг.
Минпросвещения России	27,64	2021–2023 гг.
Минспорт России	20,17	2019–2023 гг.
Минтруд России	25,937	2018–2023 гг.
МЧС России	0,51	2018–2023 гг.
МИД России	1,76	2018–2023 гг.
Минцифры России	178,98	2020–2023 гг.
Росмолодежь	121,93	2020–2023 гг.
ФАДН России	4,61	2018–2023 гг.
МВД России	0,04	2022–2023 гг.
Минприроды России	0,02	2023 г.
Россотрудничество	0,24	2022–2023 гг.
ФМБА России	0,02	2022–2023 гг.
Фонд президентских грантов	51,49	2018–2023 гг.
Фонд культурных инициатив	11,15	2022–2023 гг.

Федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ) последовательно увеличивают финансирование отдельных направлений деятельности некоммерческих организаций. Ряд ФОИВ имеют большой опыт поддержки СОНКО и на протяжении 6 лет уделяют внимание этому направлению работы (например, Минкультуры России или Минобрнауки России). Другие ФОИВ лишь недавно включились в эту работы: Минздрав России, Минцифры России. Федеральные органы исполнительной власти, в отраслевом отношении не относящиеся к социальной сфере, отличаются незначительным объемом финансирования СОНКО (МЧС России, МВД России, Минприроды России, Россотрудничество). Здесь можно говорить о наличии потенциала для наращивания поддержки некоммерческого сектора.

[7] Составлено авторами на основе: Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2023 год // Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/1468d1081c3251b6ddaf8a06a44f0856/doklad_o_deyatelnosti_i_razvitii_sonko_v_rf_za_2023_g.pdf (дата обращения: 20.03.2025).

[8] Составлено авторами на основе: Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2023 год // Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/1468d1081c3251b6ddaf8a06a44f0856/doklad_o_deyatelnosti_i_razvitii_sonko_v_rf_za_2023_g.pdf (дата обращения: 20.03.2025).

School of Public Administration, Lomonosov Moscow State University 2025
© Baynova M.S., Zvorygin R.V., 2025 CC BY-NC

Расходы федерального бюджета на поддержку СОНКО в целом растут — почти в 8 раз с 2018 по 2023 гг. (Рисунок 1), что является важной частью государственной поддержки развития гражданского общества, а также инициативы и занятости граждан. Возрастает роль СОНКО в реализации государственной политики, в том числе в сферах здравоохранения, образования, молодежной политики.

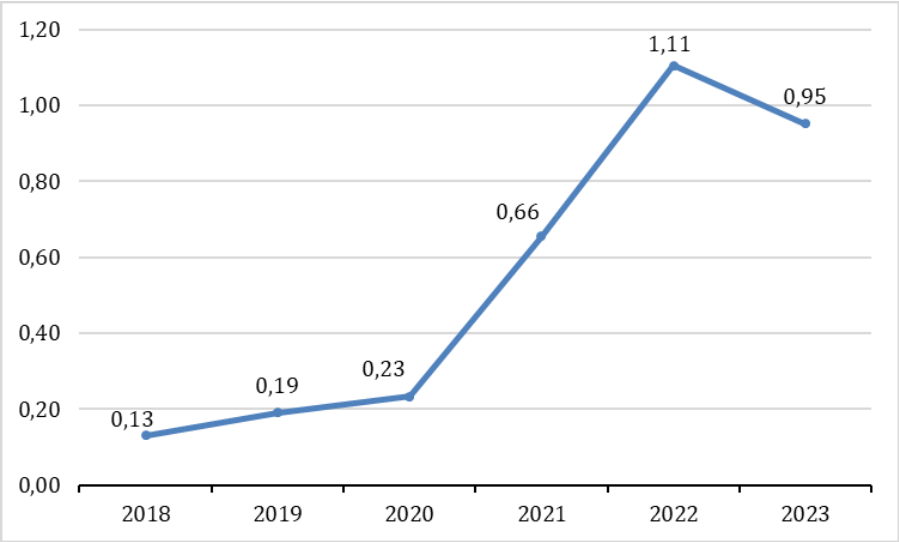

Рисунок 1. Доля расходов федерального бюджета на поддержку СОНКО в 2018–2023 гг., в %[9]

Предоставление финансовой поддержки СОНКО в 2018–2023 гг. осуществлялось также исполнительными органами субъектов Российской Федерации (Таблица 3).

Таблица 3. Объем государственной финансовой поддержки, оказанной СОНКО на региональном уровне в 2018–2023 гг.[10]

	Год финансирования					
	2018 г.	**2019 г.**	**2020 г.**	**2021 г.**	**2022 г.**	**2023 г.**
Объем финансирования, млрд руб.	34,6	48,7	58,0	71,9	85,6	87,4
Количество СОНКО, получивших финансирование, тыс.	7,4	9,1	8,4	9,6	10,5	11,2

Объем региональной поддержки СОНКО растет медленнее, чем федеральной, однако она предоставляется большему количеству организаций (в 2023 г. их число выросло более чем в 2 раза) и главным образом в рамках реализации государственных программ и соответствующих подпрограмм. Региональные средства направляются также на софинансирование реализации муниципальных программ развития и поддержки СОНКО. По данным Минэкономразвития России на 31 декабря 2022 г., 45% муниципальных районов и городских округов реализуют мероприятия по поддержке СОНКО (без учета муниципалитетов городов федерального значения).

К видам государственной поддержки СОНКО также относятся поддержка ресурсных центров, оказывающих поддержку СОНКО, информационная, методическая и консультационная поддержка, обеспечение доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

[9] Составлено авторами на основе: Краткая информация об исполнении федерального бюджета // Минфин России [Электронный ресурс]. URL: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud (дата обращения: 20.03.2025).
[10] Составлено авторами на основе: Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2023 год // Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/1468d1081c3251b6ddaf8a06a44f0856/doklad_o_deyatelnosti_i_razvitii_sonko_v_rf_za_2023_g.pdf (дата обращения: 20.03.2025).

Факультет государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова, 2025
© Байнова М.С., Зворыгин Р.В., 2025

Участие негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении услуг населению является показателем конкуренции в социальной сфере, способствует повышению их качества, в том числе за счет использования профессиональных знаний и разработок НКО. На 2016–2020 гг. и 2021–2024 гг. Правительство России утверждало Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению (утверждены Правительством Российской Федерации 23.05.2016 № 3468п-П44 и 11.12.2020 № 11826п-П44 соответственно). Выделение средств на предоставление социальных услуг населению может рассматриваться как поддержка некоммерческого сектора в целом, расширение возможности пользоваться бюджетным финансированием. Объем средств региональных бюджетов, выделяемых на поддержку деятельности СОНКО в сфере оказания социальных услуг населению, представлен в Таблице 4.

Таблица 4. Объем государственной финансовой поддержки, оказанной СОНКО на региональном уровне, для предоставления социальных услуг населению в 2018–2023 гг.[11]

	Год финансирования					
	2018 г.	**2019 г.**	**2020 г.**	**2021 г.**	**2022 г.**	**2023 г.**
Объем финансирования, млрд руб.	31,3	44,5	38,1	53,8	54	74,3
Количество СОНКО, получивших финансирование, тыс.	4,4	5,8	4,5	4,4	5,2	5,8

Объем выделяемых из региональных бюджетов средств на финансовую поддержку СОНКО, связанную с оказанием социальных услуг населению, растет, но меньшими темпами, чем объем грантовой поддержки (Рисунок 2).

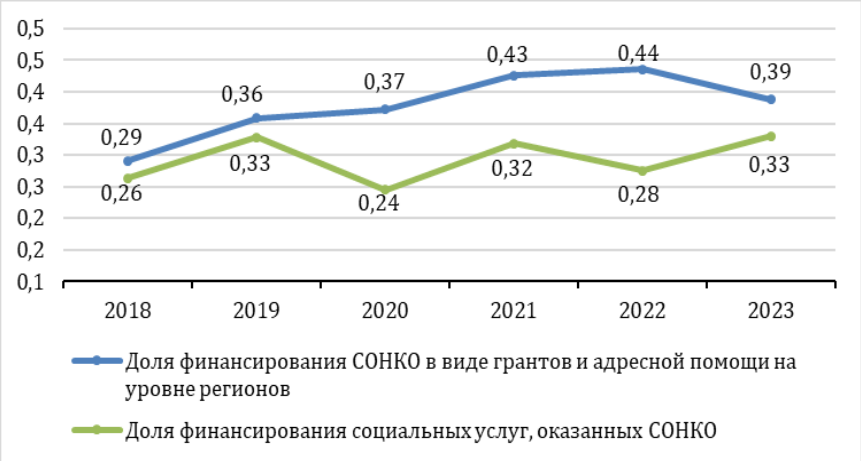

Рисунок 2. Доля расходов региональных бюджетов на поддержку СОНКО в 2018–2023 гг., в %[12]

Доля расходов на поддержку некоммерческого сектора в региональных бюджетах небольшая: в 2018–2023 гг. не превышала в среднем одного процента. Безусловно, субъекты Российской Федерации могут отличаться по объему финансирования, и доклады Минэкономразвития России показывают лидерство разных регионов в разных направлениях привлечения СОНКО к оказанию социальных услуг. Но в целом видятся возможности развития данного направления для повышения уровня конкуренции и качества социальных услуг населению. Кроме того, возможно

[11] Составлено авторами на основе: Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2023 год // Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/1468d1081c3251b6ddaf8a06a44f0856/doklad_o_deyatelnosti_i_razvitii_sonko_v_rf_za_2023_g.pdf (дата обращения: 20.03.2025).
[12] Составлено авторами на основе: Краткая информация об исполнении федерального бюджета // Минфин России [Электронный ресурс]. URL: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud (дата обращения: 20.03.2025).

School of Public Administration, Lomonosov Moscow State University 2025
© Baynova M.S., Zvorygin R.V., 2025 CC BY-NC

расширение сфер, где СОНКО могли бы участвовать в предоставлении услуг населению, например за счет жилищно-коммунального хозяйства, вывоза и переработки отходов, где имеются успешные примеры деятельности НКО.

Кроме финансирования, к прямой поддержке следует отнести и выделение помещений для НКО, что является достаточно актуальной формой содействия. НКО не всегда имеют возможность оплачивать аренду помещений. Государство может предоставлять помещения напрямую НКО в аренду или в безвозмездное пользование или выделять их ресурсным центрам, которые, в свою очередь, могут предоставлять НКО помещения для проведения конкретных мероприятий. Имущественная поддержка осуществляется на региональном уровне.

По структуре имущественная поддержка отличается от финансовой поддержки, ее получает большее количество организаций, размеры субсидий ресурсным центрам на аренду помещений при этом достаточно скромные. Затраты из бюджета на предоставление НКО помещений в аренду оценить сложнее ввиду различных цен на аренду в регионах. Поэтому целесообразно проводить сравнение по количеству получающих поддержку СОНКО (Таблица 5, Рисунок 3).

Таблица 5. Имущественная поддержка СОНКО в 2018–2023 гг.[13]

	Год финансирования					
	2018 г.	**2019 г.**	**2020 г.**	**2021 г.**	**2022 г.**	**2023 г.**
Выделение средств из регионального бюджета в виде субсидий ресурсным центрам на аренду помещений, млрд руб.	1,31	1,46	1,59	1,91	2,84	нет данных

Рисунок 3. Предоставление помещений СОНКО в 2018–2023 гг.[14]

В 2020 году наблюдается значительное увеличение количества помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, которые были предоставлены СОНКО в аренду или безвозмездное пользование, что, вероятно, связано с необходимостью повсеместного расширения их поддержки в условиях сглаживания последствий распространения COVID-19.

[13] Составлено авторами на основе: Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2023 год // Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/1468d1081c3251b6ddaf8a06a44f0856/doklad_o_deyatelnosti_i_razvitii_sonko_v_rf_za_2023_g.pdf (дата обращения: 20.03.2025).

[14] Составлено авторами на основе: Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2023 год // Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/1468d1081c3251b6ddaf8a06a44f0856/doklad_o_deyatelnosti_i_razvitii_sonko_v_rf_za_2023_g.pdf (дата обращения: 20.03.2025). Примечание: за 2018–2019 гг. данные в докладах содержатся без разделения на аренду и пользование.

Факультет государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова, 2025
© Байнова М.С., Зворыгин Р.В., 2025

Несмотря на то, что СОНКО получают имущественную поддержку, в настоящее время значительное количество таких организаций не имеет помещений для осуществления деятельности либо пользуются ими на иных условиях, в том числе арендуют помещения за счет собственных средств (Рисунок 4). Можно говорить об актуальности этой проблемы и необходимости ее решения в целях повышения эффективности деятельности некоммерческого сектора.

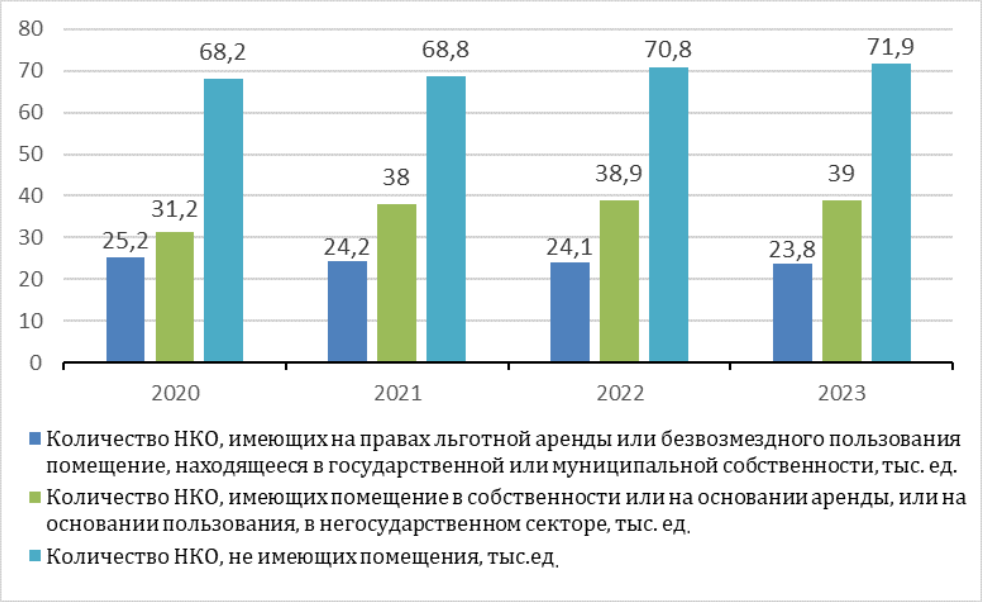

Рисунок 4. Данные об обеспеченности СОНКО помещениями в 2020–2023 гг.[15]

Информационная, методическая и консультационная поддержка оказывается на федеральном и региональном уровнях с помощью интернет-порталов, сайтов государственных органов, обучения государственных служащих и представителей НКО, что расширяет возможности СОНКО для получения информации о действующих мерах поддержки и формах финансирования. Доклады Минэкономразвития России также являются источником такой информации.

Выводы

Оценить эффективность государственной поддержки СОНКО можно на нескольких уровнях. Во-первых, оценке должна быть подвергнута сама технология распределения финансирования, доступность и открытость процедур проведения конкурсов и адресной поддержки. Второе направление — это изучение отзывов о направляемой и полученной поддержке со стороны государственных органов и СОНКО, о роли СОНКО в реализации государственной политики в различных сферах. Третье направление — это оценка состояния и развития сферы СОНКО в целом, в том числе оценка деятельности СОНКО гражданами, например, востребованности их услуг.

М.Н. Громова и И.В. Мерсиянова предложили критерии оценки на основании соответствия направлений финансирования и целевых индикаторов государственных программ, а также реализации мероприятий государственных программ в установленный срок [Громова, Мерсиянова 2016]. Тем самым государственная поддержка СОНКО может быть оценена через достижение целей и показателей национальных проектов и государственных программ.

Заслуживает внимания социологическая оценка государственной поддержки СОНКО. В государственной поддержке СОНКО заключен потенциал для дальнейшего развития некоммерческого сектора в Российской Федерации.

[15] Составлено авторами на основе: Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2023 год // Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/1468d1081c3251b6ddaf8a06a44f0856/doklad_o_deyatelnosti_i_razvitii_sonko_v_rf_za_2023_g.pdf (дата обращения: 20.03.2025).

School of Public Administration, Lomonosov Moscow State University 2025
© Baynova M.S., Zvorygin R.V., 2025

Министерство экономического развития Российской Федерации в 2022 году разработало новую методику, с помощью которой осуществляется оценка вклада НКО в экономику страны по отдельным отраслям и регионам. По мере накопления данных можно будет рассмотреть роль некоммерческого сектора в экономике и социальной сфере в более детальном разрезе.

Важным аспектом оценки некоммерческого сектора является динамика количества СОНКО (Рисунок 5). Показательными являются также данные о численности участников деятельности СОНКО (Рисунок 6).

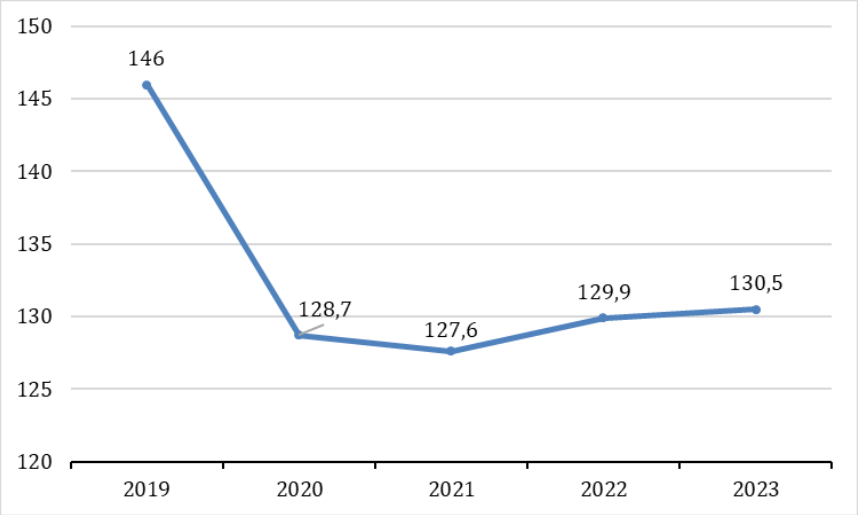

Рисунок 5. Количество СОНКО в России в 2019–2023 гг., тыс. ед.[16]

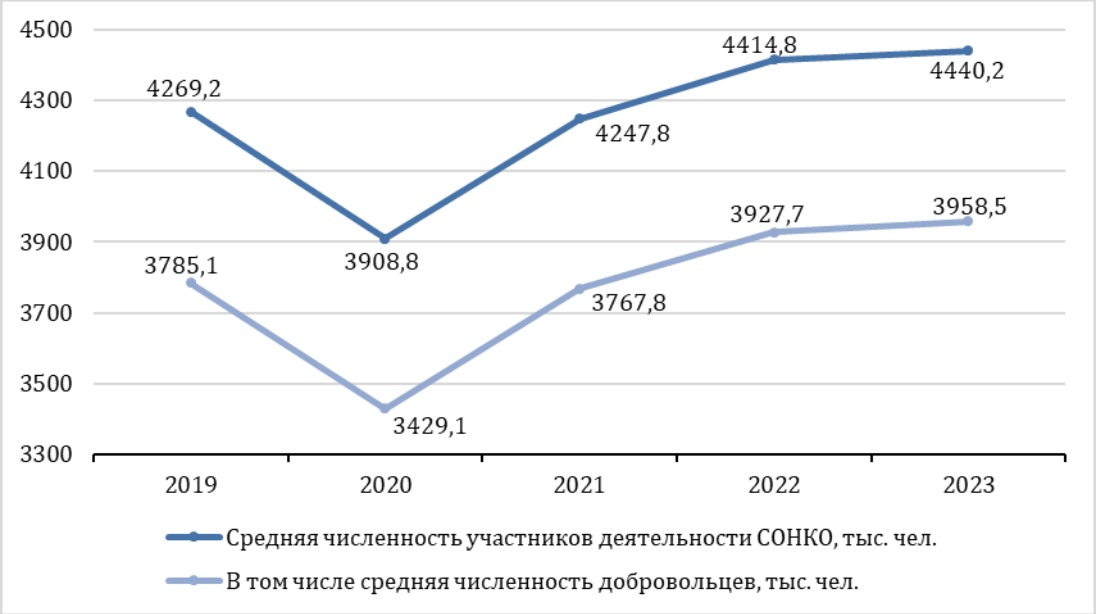

Рисунок 6. Численность участников деятельности СОНКО в 2019–2023 гг.[17]

Таким образом, сфера социально ориентированных некоммерческих организаций является в целом стабильной, но испытывает колебания в зависимости от социально-экономических условий. Увеличение финансирования СОНКО в 2018–2023 гг. не повлияло на увеличение числа

[16] Составлено авторами на основе: Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2023 год // Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/1468d1081c3251b6ddaf8a06a44f0856/doklad_o_deyatelnosti_i_razvitii_sonko_v_rf_za_2023_g.pdf (дата обращения: 20.03.2025).

[17] Составлено авторами на основе: Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2023 год // Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/1468d1081c3251b6ddaf8a06a44f0856/doklad_o_deyatelnosti_i_razvitii_sonko_v_rf_za_2023_g.pdf (дата обращения: 20.03.2025).

Факультет государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова, 2025
© Байнова М.С., Зворыгин Р.В., 2025

некоммерческих организаций или числа занятых в этой сфере работников. Государственная поддержка в настоящее время затрагивает незначительную часть СОНКО. Финансирование на федеральном уровне увеличивается, однако количество благополучателей не поспевает за этим ростом. Объем средств региональных бюджетов, распределяемых между СОНКО, значительно меньше, однако количество организаций, получающих такое финансирование, больше. На региональном и местном уровне реализуются также меры имущественной поддержки, но количество СОНКО, не имеющих помещений для осуществления деятельности, по-прежнему существенно превышает количество обеспеченных помещениями.

Заключение

Изменение внешнеполитической ситуации, в том числе усиливающееся давление со стороны иностранных государств, повышает роль некоммерческих организаций в укреплении внутриполитической стабильности. За последние годы некоммерческий сектор расширил сферы деятельности и включился в реализацию целого ряда полномочий государственных органов. Последние используют имеющиеся в их распоряжении возможности для расширения подобной включенности, поскольку таким образом удается снизить нагрузку на государственный аппарат и повысить качество предоставляемых населению социальных услуг за счет применения новых инструментов и внедрения инновационных практик.

В целом с 2020 года СОНКО взяли на себя предоставление на постоянной основе инновационных социальных услуг в сфере социальной защиты, образования, культуры и здравоохранения. В то же время изменение количества социально ориентированных некоммерческих организаций может показывать недостаточность финансирования: с наступлением кризисных явлений в 2020 году количество СОНКО снизилось и до настоящего времени не вернулось к уровню 2019 года. Кроме того, с каждым годом набирает большую актуальность вопрос, связанный с нехваткой выделяемых на льготных или субсидированных основаниях помещений, в которых могли бы осуществлять свою деятельность СОНКО. Во многом от решения этих вопросов будет завесить состояние некоммерческого сектора в стране в ближайшие годы.

Список литературы:

Байнова М.С. Волонтеры в экологическом сообществе // Роль бизнеса в трансформации общества — 2023: сборник материалов. М.: Университет «Синергия», 2023. С. 192–195.

Грибенникова Э.А. Государственная поддержка общественных инициатив НКО в Российской Федерации // Экономика и управление: проблемы, решения. 2021. Т. 1. № 8(116). С. 133–139. DOI: 10.36871/ek.up.p.r.2021.08.01.019

Григорьев С.И., Катаева В.И., Фомичева Т.В. Инновационные практики социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) по делам семьи и детей в России // Уровень жизни населения регионов России. 2018. № 1(207). С. 54–59.

Громова М.Н., Мерсиянова И.В. Государственная поддержка НКО и проблема оценки ее эффективности // Гражданское общество в России и за рубежом. 2016. № 1. С. 39–44.

Дзгоева Д.Т. Социальный капитал как основа диалога между властью и обществом: опыт Санкт-Петербурга // Вопросы политологии. 2020. Т. 10. № 10(62). С. 2921–2929. DOI: 10.35775/PSI.2020.62.10.006

Заседателева Г.В. Взаимодействие некоммерческих организаций и власти в период пандемии // Тенденции развития науки и образования. 2021. № 71–6. С. 36–39. DOI: 10.18411/lj-03-2021-218

School of Public Administration, Lomonosov Moscow State University 2025
© Baynova M.S., Zvorygin R.V., 2025

Захарова О.С. Социальное предпринимательство его место и роль в инновационном развитии России // Экономика и предпринимательство. 2023. № 7(156). С. 1451–1455. DOI: 10.34925/EIP.2023.156.7.262

Ионина В.А. Инновационные технологии в совместной работе государственных социальных служб и НКО: опыт г. Волгограда // Теория и практика социальной работы в современном социуме: материалы Всероссийской с международным участием научно-практической конференции. Липецк: Липецкий государственный педагогический университет имени П.П. Семенова-Тян-Шанского, 2019. С. 59–62.

Кулькова В.Ю. Некоммерческий сектор и государственная поддержка некоммерческих организаций сферы услуг в РФ в условиях кризиса 2020 года // Государственное управление. Электронный вестник. 2020. № 80. С. 5–21. DOI: 10.24411/2070-1381-2020-10061

Плотникова О.И., Тарасова С.А. Развитие механизмов государственной поддержки социально ориентированных НКО // Библиотечное дело. 2014. № 7(217). С. 35–38.

Саломон Л. Финансовый рычаг добра. Новые горизонты благотворительности и социального инвестирования. М.: Альпина Паблишер, 2016.

Чащина А.А., Дерид Р.С. Стратегии развития социально ориентированных НКО в сфере социальной политики государства // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. 2021. № 41(41). URL: https://research.sfu-kras.ru/publications/publication/45754005

Шибаева С.С., Макурина Ю.А., Цукарев С.С. Активизация участия социально ориентированных НКО на селе как фактор развития территорий сельского хозяйства // Известия Санкт-Петербургского государственного аграрного университета. 2016. № 43. С. 247–255.

Шилькова В.В., Световцева Т.А. Системная институциональная структуризация некоммерческого сектора как предпосылка повышения эффективности межсекторного взаимодействия // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2019. Т. 9. № 2 (31). С. 121–128.

Abínzano I., López-Arceiz F., Zabaleta I. Can Taxregulations Moderate Revenue Diversification and Reduce Financial Distress in Nonprofitorganizations? // Annals of Public and Cooperative Economics. 2023. Vol. 94. P. 301–342. DOI: 10.1111/apce.12370

Bassi A. The Relationship between Public Administration and Third Sector Organizations: Voluntary Failure Theory and Beyond // Nonprofit Policy Forum. 2022. Vol. 14. Is. 4. P. 385–404. DOI: 10.1515/npf-2022-0049

Ceka E., Warner L. Tracing the Effect of the Paycheck Protection Program on Nonprofit Capacity to Sustain Payroll and Services during COVID-19 // Nonprofit Management and Leadership. 2024. Vol. 35. Is. 1. P. 167–189. DOI: 10.1002/nml.21608

Johnson A.F., Rauhaus B.M., Webb-Farley K. The COVID-19 Pandemic: A Challenge for US Nonprofits' Financial Stability // Journal of Public Budgeting, Accounting & Financial Management. 2020. Vol. 33. Is. 1. P. 33–46. DOI: 10.1108/JPBAFM-06-2020-0076

Lee L.H., Kim S.-J. The Effect of Government Grants on Private Giving to East Asian Nonprofits: Implications for Social Work Managers // Advances in Social Work. 2020. Vol. 20. Is. 1. P. 95–113. DOI: 10.18060/23464

Liu Z., Van de Walle S. Understanding Policy Instruments for Steering Nonprofit Organizations in China: Only Carrots and Sticks? // Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations. 2020. Vol. 31. P. 736–750. DOI: 10.1007/s11266-020-00231-8

Piatak J., Pettijohn S.L. Within Source Diversification When the Going Gets Tough: Examining Alterations to Human Service Nonprofit Funding by Levels of Government // Journal of Health and Human Services Administration. 2021. Vol. 44. Is. 1. P. 45–66. DOI: 10.37808/jhhsa.44.1.3

Salamon L.M. Partners in Public Service: The Scope and Theory of Government-Nonprofit Relations // The Nonprofit Sector. A Research Handbook / ed. by W. Powell. New Haven: Yale University Press, 1987. P. 99–117.

Факультет государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова, 2025
© Байнова М.С., Зворыгин Р.В., 2025 CC BY-NC

Thornton J., Lecy J. Net Impact of Government Funding on Nonprofit Fiscal Health: Burden or Benefit? // Nonprofit Management and Leadership. 2023. Vol. 33. Is. 3. P. 561–584. DOI: 10.1002/nml.21533

References:

Abínzano I., López-Arceiz F., Zabaleta I. (2023) Can Taxregulations Moderate Revenue Diversification and Reduce Financial Distress in Nonprofitorganizations? *Annals of Public and Cooperative Economics*. Vol. 94. P. 301–342. DOI: 10.1111/apce.12370

Bassi A. (2022) The Relationship Between Public Administration and Third Sector Organizations: Voluntary Failure Theory and Beyond. *Nonprofit Policy Forum*. Vol. 14. Is. 4. P. 385–404. DOI: 10.1515/npf-2022-0049

Baynova M.S. (2023) Volunteers in the Ecological Community. *Rol' biznesa v transformatsii obshchestva — 2023*: *sbornik materialov*. Moscow: Universitet "Sinergiya". P. 192–195.

Ceka E., Warner L. (2024) Tracing the Effect of the Paycheck Protection Program on Nonprofit Capacity to Sustain Payroll and Services during COVID-19. *Nonprofit Management and Leadership*. Vol. 35. Is. 1. P. 167–189. DOI: 10.1002/nml.21608

Chashchina A.A., Derid R.S. (2021) Strategies for the Development of Socially Oriented NGOS in the Field of Social Policy of the State. *Vestnik Vostochno-Sibirskoy Otkrytoy Akademii*. No. 41(41). Available at: https://research.sfu-kras.ru/publications/publication/45754005

Dzgoyeva D.T. (2020) Social Capital as the Basis for Dialogue between Authorities and Society: Case of St. Petersburg. *Voprosy politologii*. No. 10(62). P. 2921–2929. DOI: 10.35775/PSI.2020.62.10.006

Gribennikova E.A. (2021) State Support for Public Initiatives of NGOS in the Russian Federation. *Ekonomika i upravleniye: problemy, resheniya*. Vol. 1. No. 8(116). P. 133–139. DOI: 10.36871/ek.up.p.r.2021.08.01.019

Grigor'yev S.I., Katayeva V.I., Fomichyova T.V. (2018) Innovative Practices of Socially Oriented Non-profit Organizations on Family and Children's Affairs in Russia. *Uroven' zhizni naseleniya regionov Rossii*. No. 1(207). P. 54–59.

Gromova M.N., Mersiyanova I.V. (2016) State Support of the Non-Profit Sector and Issue of Estimation of Its Efficiency. *Grazhdanskoye obshchestvo v Rossii i za rubezhom*. No. 1. P. 39–44.

Ionina V.A. (2019) Innovative technologies in the Joint Work of State Social Services and NGOS: The Experience of Volgograd. *Teoriya i praktika sotsial'noy raboty v sovremennom sotsiume: materialy Vserossiyskoy s mezhdunarodnym uchastiyem nauchno-prakticheskoy konferentsii*. Lipetsk: Lipetskiy gosudarstvennyy pedagogicheskiy universitet imeni P.P. Semenova-Tyan-Shanskogo. P. 59–62.

Johnson A.F., Rauhaus B.M., Webb-Farley K. (2020) The COVID-19 Pandemic: A Challenge for US Nonprofits' Financial Stability. *Journal of Public Budgeting, Accounting & Financial Management*. Vol. 33. Is. 1. P. 33–46. DOI: 10.1108/JPBAFM-06-2020-0076

Kul'kova V.Yu. (2020) Non-Profit Sector and Government Support for Non-Profit Organizations in the Service Sector in the Russian Federation at the Time of Crisis 2020. *Gosudarstvennoye upravleniye. Elektronnyy vestnik*. No. 80. P. 5–21. DOI: 10.24411/2070-1381-2020-10061

Lee L.H., Kim S.-J. (2020) The Effect of Government Grants on Private Giving to East Asian Nonprofits: Implications for Social Work Managers. *Advances in Social Work*. Vol. 20. Is. 1. P. 95–113. DOI: 10.18060/23464

Liu Z., Van de Walle S. (2020) Understanding Policy Instruments for Steering Nonprofit Organizations in China: Only Carrots and Sticks? *Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations*. Vol. 31. P. 736–750. DOI: 10.1007/s11266-020-00231-8

Piatak J., Pettijohn S.L. (2021) Within Source Diversification When the Going Gets Tough: Examining Alterations to Human Service Nonprofit Funding by Levels of Government. *Journal of Health and Human Services Administration*. Vol. 44. Is. 1. P. 45–66. DOI: 10.37808/jhhsa.44.1.3

School of Public Administration, Lomonosov Moscow State University 2025
© Baynova M.S., Zvorygin R.V., 2025

Plotnikova O.I., Tarasova S.A. (2014) Razvitiye mekhanizmov gosudarstvennoy podderzhki sotsial'no oriyentirovannykh NKO [Development of mechanisms of state support for socially oriented NPOs]. *Bibliotechnoye delo*. No. 7(217). P. 35–38.

Salamon L.M. (1987) Partners in Public Service: The Scope and Theory of Government-Nonprofit Relations. In: Powell W. (ed.) *The Nonprofit Sector. A Research Handbook.* New Haven: Yale University Press. P. 99–117.

Salamon L.M. (2016) *Leverage for Good*. *An Introduction to the New Frontiers of Philanthropy and Social Investment.* Moscow: Al'pina Pablisher.

Shibayeva S.S., Makurina Yu.A., Tsukarev S.S. (2016) Aktivizatsiya uchastiya sotsial'no oriyentirovannykh NKO na sele kak faktor razvitiya territoriy sel'skogo khozyaystva [Activation of participation of socially oriented NPOs in rural areas as a factor in the development of agricultural territories]. *Izvestiya Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta*. No. 43. P. 247–255.

Shil'kova V.V., Svetovtseva T.A. (2019) System Institutional Structuring of the Noncommercial Sector as a Precondition of the Increase of Intersectoral Cooperation Efficiency. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment*. No. 2(31). P. 121–128.

Thornton J., Lecy J. (2023) Net Impact of Government Funding on Nonprofit Fiscal Health: Burden or Benefit? *Nonprofit Management and Leadership*. Vol. 33. Is. 3. P. 561–584. DOI: 10.1002/nml.21533

Zakharova O.S. (2023) Social Entrepreneurship, Its Place and Role in Innovative Development of Russia. *Ekonomika i predprinimatel'stvo*. No. 7(156). P. 1451–1455. DOI: 10.34925/EIP.2023.156.7.262

Zasedateleva G.V. (2021) Vzaimodeystviye nekommercheskikh organizatsiy i vlasti v period pandemii [Interaction between non-profit organizations and government during the pandemic]. *Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya*. No. 71–6. P. 36–39. DOI: 10.18411/lj-03-2021-218

Факультет государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова, 2025
© Байнова М.С., Зворыгин Р.В., 2025